Приложение № 1

к постановлению Администрации Городского округа Подольск

от 19.02.2024 № 448-П

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об организации системы внутреннего обеспечения**

**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

**в Администрации Городского округа Подольск**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=CF6C827867748F0290B3960D9F67603B249D7E6FF0BF2C3AD0F1984517E12E9B22F15D48DA6D0CBAFEF07CF2D8N5PDP) Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», [распоряжением](consultantplus://offline/ref=CF6C827867748F0290B3960D9F67603B2595726BF1BD2C3AD0F1984517E12E9B22F15D48DA6D0CBAFEF07CF2D8N5PDP) Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации Городского округа Подольск (далее – Администрация) требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации;

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность руководства Администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информационная открытость функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

**2. Организация антимонопольного комплаенса**

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет Глава Городского округа Подольск, который:

а) принимает постановление Администрации об организации антимонопольного комплаенса, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Администрации, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими и работниками Администрации постановления об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) назначает уполномоченных должностных лиц в сферах деятельности Администрации;

д) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Уполномоченным органом Администрации, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, является Управление по экономике и конкурентной политике Администрации (далее - уполномоченный орган).

Уполномоченный орган осуществляет свои полномочия, связанные с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, во взаимодействии с Управлением делами Администрации, Правовым управлением Администрации, Комитетом имущественных и земельных отношений Администрации, Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации, Комитетом по благоустройству, дорожному хозяйству, транспорту и связи Администрации, Комитетом по физической культуре и спорту Администрации, Комитетом по культуре и туризму Администрации, Комитетом по делам молодежи Администрации, Комитетом по образованию Администрации, Комитетом по строительству и архитектуре Администрации, Комитетом по финансам и налоговой политике Администрации, Управлением по обеспечению общественной безопасности Администрации, Управлением по инвестиционной деятельности, развитию производства и предпринимательству Администрации, Управлением потребительского рынка Администрации, МКУ Городского округа Подольск «Центр торгов» (далее – органы Администрации).

2.3. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

2.3.1. подготовка и представление Главе Городской округ Подольск акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также муниципальных правовых актов Администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2.3.2. обобщение информации, поступившей от органов Администрации, подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их Главе Городского округа Подольск;

2.3.4.обобщение информации, поступившей от органов Администрации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.3.5. обобщение информации, поступившей от органов Администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее Главе Городского округа Подольск;

2.3.6. организация взаимодействия с органами Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

2.3.7. консультирование муниципальных служащих (сотрудников) Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

2.4. К компетенции органов Администрации относятся следующие функции:

2.4.1. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками по курируемым органом Администрации направлениям деятельности;

2.4.2. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения по курируемым направлениям деятельности;

2.4.3. информирование уполномоченного органа о проектах правовых актов, правовых актах Администрации, которые могут повлечь либо повлекли нарушение антимонопольного законодательства;

2.4.4. организация взаимодействия с другими органами Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

2.4.5. выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, разработка предложений по их исключению.

2.5. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Городского округа Подольск (далее - коллегиальный орган). Состав коллегиального органа утверждается постановлением Администрации.

2.10. К функциям коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка мероприятий Администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

**3. Выявление и оценка рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом и органами Администрации в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов Администрации;

- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации;

- мониторинг и анализ практики применения в администрации муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Результаты реализации указанных мероприятий для обобщения и контроля направляются в уполномоченный орган.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) уполномоченным органом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации, который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности Администрации сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже 1 раза в год) уполномоченным органом анализа нормативных правовых актов Администрации осуществляются следующие мероприятия:

а) разработка и обеспечение размещения на официальном сайте Администрации (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Администрации (далее – НПА) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов в органы Администрации, ответственные за подготовку актов, в отношении которых поступили замечания и предложения, Правовое управление.

Правовое управление и органы Администрации обеспечивают предоставление уполномоченному органу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в НПА для подготовки уполномоченным органом сводного доклада и представления его Главе Городского округа Подольск.

3.4. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Администрации осуществляется органами Администрации в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Администрации, включая:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации уполномоченным органом совместно с органами Администрации, реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации.

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства органами Администрации проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации муниципального образования по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются органами Администрации по уровням согласно [приложению № 1](consultantplus://offline/ref=9EC405B4CD84F904D5312C07DE5EFC032AE8D62A268AC168AF51FBE07AD03A2BCD306E809F02A92CDE19983EEAD601B6411BDAAFD2D50187F9l6M) к Положению.

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства органами Администрации в части своей компетенции составляется описание рисков ([карта](consultantplus://offline/ref=260835963D4511CA4E9F03F0DD25B3E5ACCC8EE383E11419061FBDC6E4AB75631BDD42319B01704BA28F26DB988D89C43F62D9338507DA97UCX6L) комплаенс-рисков), в которое также включаются оценка причин и описание условий возникновения рисков согласно приложению № 2 к Положению и направляется уполномоченному органу для составления сводной карты комплаенс-рисков Администрации.

3.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

**4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом совместно с органами Администрации (не реже одного раза в год) разрабатывается [план](consultantplus://offline/ref=B8682D0B67ECAF1FC3CB82696AD7BD5DDC2608DA404D24441EE71ED9155DAD38E454951160C691E4D0E179999E4537E808F188892CABD761w7Z9L) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме приложения № 3 к Положению.

4.2. Уполномоченный орган осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

**5. Оценка эффективности функционирования**

**антимонопольного комплаенса**

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели.

5.2. [Методика](consultantplus://offline/ref=8DF71B470FE04D3DAFD0C0206059E31D237E35C05EDD23BCF9E80B21F2088E68B66EBB3622AE4DECA906F704F00ECBB6E8CBDE99ACA0D426NBeEL) расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса установлена приложением № 4 к данному Положению.

5.3. Уполномоченный орган должен проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

**6. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;

- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;

- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на заседаниях коллегиального органа, проводимых не реже 1 раза в год.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте.

Приложение № 1 к Положению

**Критерии**

**распределения рисков нарушения антимонопольного**

**законодательства**

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении его дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи предупреждения, возбуждения в отношении ее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2 к Положению

**Описание**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Выявленные риски | Описание рисков | Причины возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|  |  |  |  |  |  |  |

**рисков нарушения антимонопольного** **законодательства**

Приложение № 3 к Положению

**План**

**мероприятий по снижению рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Риск нарушения антимонопольного законодательства | Общие меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков) | Предложенные действия | Ответственные органы администрации | Срок исполнения | Показатель выполнения мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение № 4 к Положению

**Методика**

**расчета ключевых показателей эффективности**

**антимонопольного комплаенса**

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса Администрации Городского округа Подольск (далее - Администрация) являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации и подведомственных структур (по сравнению с предыдущим годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

КСН = КНпр / КНтек, где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом;

КНпр - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в предыдущем году за аналогичный период;

КНтек - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в текущем году за аналогичный период.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Дпнпа = Кпнпа / Кноп, где:

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

Кноп - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

Днпа = Кнпа / Кноп, где:

Днпа - доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

Кноп - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

Приложение № 2

к постановлению Администрации Городского округа Подольск

от 19.02.2024 № 448-П

**Состав Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Городского округа Подольск**

Председатель Комиссии - первый заместитель Главы Городского округа Подольск – Кравцов В.И.

Члены Комиссии:

Начальник Управления по экономике и конкурентной политике Администрации городского округа Подольск – Клеванская Е.А.

Председатель Комитета по финансам и налоговой политике Администрации Городского округа Подольск – Коткова С.Н.

Председатель Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Городского округа Подольск – Голосов Д.В.

Председатель Комитета по физической культуре и спорту Администрации Городского округа Подольск – Назаров В.В.

Председатель Комитета по культуре и туризму Администрации Городского округа Подольск – Евстигнеева А.Н.

Председатель Комитета по делам молодежи Администрации Городского округа Подольск – Соколова О.А.

Председатель Комитета по образованию Администрации Городского округа Подольск – Фролова Н.В.

Председатель Комитета по строительству и архитектуре Администрации Городского округа Подольск – Дикая Л.В.

И.о. председателя Комитета имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск – Правдолюбова Н.А.

И.о. председателя Комитета по благоустройству, дорожному хозяйству, транспорту и связи Администрации Городского округа Подольск – Морякова А.С.

Начальник Управления по обеспечению общественной безопасности Администрации Городского округа Подольск – Крючков А.Н.

Начальник Управления по инвестиционной деятельности, развитию производства и предпринимательству Администрации Городского округа Подольск – Шляхтин И.Е.

Начальник Управления потребительского рынка Администрации Городского округа Подольск – Зайцева З.А.

Начальник Правового управления Администрации Городского округа Подольск – Швецова Е.А.

Начальник Управления делами Администрации Городского округа Подольск – Долгих Е.П.

Директор МКУ «Центр торгов» - Симакин С.С.