

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК
КОМИТЕТ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

ПРИКАЗ

15.05.2024

№ 25

г. Подольск, Московская область

**Об утверждении доклада, содержащего результаты
обобщения правоприменительной практики за 2023
год, при осуществлении муниципального земельного
контроля на территории городского округа Подольск
Московской области**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Городского округа Подольск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 30.09.2021 № 14/5,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Подольск Московской области (прилагается).
2. Опубликовать настоящий приказ в сети «Интернет» на официальном сайте Комитета имущественных отношений Администрации Городского округа Подольск.
3. Контроль за выполнением приказа оставляю за собой.

И. о. председателя Комитета



Н. А. Правдолюбова

ОЗНАКОМЛЕНЫ:

Начальник отдела муниципального земельного контроля



О. Г. Олексюк

УТВЕРЖДАЮ

И. о. председателя
Комитета имущественных
и земельных отношений Администрации
Городского округа Подольск

Н. А. Правдолюбова



«15» 05 2024 г.

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2023
год, при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории городского округа Подольск Московской области**

Настоящий доклад подготовлен в целях обобщения правоприменительной практики для решения следующих задач при осуществлении муниципального земельного контроля:

- 1) обеспечение единообразного подхода к применению отделом земельного контроля и его должностными лицами обязательных требований, земельного законодательства Российской Федерации;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований земельного законодательства, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений на территории городского округа Подольск;
- 3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований и предложений, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

I. Организация муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль - деятельность Комитета имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск по организации и проведению на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими использование земельных участков, требований

земельного законодательства, установленных законодательством Российской Федерации и Московской области, муниципальными правовыми актами Администрации Городского округа Подольск (далее – Администрация), а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248), «Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- земли, земельные участки и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- самообследование.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

По вопросам муниципального земельного контроля Комитетом имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск (далее – Комитет) осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Московской области, Подольской городской прокуратурой, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Московской области (Россельхознадзором), Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по центральному федеральному округу (Росприроднадзором), Территориальным управлением № 35 Главного Управления Госадмтехнадзора Московской области, Центром адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции ГУ МВД РФ по г. Москва, судебными

органами и иными органами государственной власти.

II. Особенности осуществления муниципального земельного контроля

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление №336) были установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в 2023 году, в рамках которых был введен мораторий на плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, если объект контроля не отнесен к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

С целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории Городского округа Подольск была утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Городского округа Подольск.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Городского округа Подольск проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит.

III. Итоги проведенных мероприятий и их результаты

За период 2023 муниципальным земельным контролем проведены:

В соответствии с ч.3 ст. 90, ст. 94 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)» вынесено:

- 10 решений о приостановлении сроков исполнения предписаний,
- 4 решения о прекращении исполнения предписания,
- 3 решения о возобновлении срока исполнения предписания,
- 1 решение о продлении исполнения предписания.

На основании с ч.3 ст.90 Федерального Закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)» внесено 7 решений об исполнении предписания.

2. профилактические мероприятия, а именно:

- проводится информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, основных нарушениях, о результатах деятельности органа муниципального земельного контроля (далее – МЗК), а также краткий обзор

изменений требований законодательства посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и средствах массовой информации.

- осуществляются публикации в СМИ (газеты, журналы), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на официальном сайте Администрации и на официальном сайте Комитета, стендах, в представительствах МФЦ, на информационных стендах в СНТ, ДНТ.

- выступления на радио, интервью.

- проводится обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений.

- объявляются предостережения контролируемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований - выдано 148 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

- проведено 75 консультаций,

Также выявлено 22 нарушений по части 5 статьи 6.11 Закона Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекса Московской области об административных правонарушениях» - не проведены мероприятия по удалению с земельных участков борщевика Сосновского.

Штатная численность должностных лиц Комитета, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2023 году составляло 2 человека, из них заняты – 2.

IV. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения указанных мероприятий.

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ,

«Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ,

Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (принят постановлением Мособлдумы от 14.04.2016 N 3/162-П);

Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

Законом Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» (принят решением Мособлдумы от 29.05.1996 N 9/92);

Приказ Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Решением Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 30.11.2015 № 7/16 «Об учреждении Комитета имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск»;

Решение Совета депутатов городского округа Подольск МО от 30.09.2021 № 14/5 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»;

Решение Совета депутатов городского округа Подольск МО от 23.12.2021 № 17/12 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, индикативных и ключевых показателей муниципального земельного контроля и их целевых значений на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области».

- Решение Совета депутатов городского округа Подольск МО от 27.09.2022 № 28/1 «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном

контроле на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов городского округа Подольск Московской области от 30.09.2021 № 14/5»

- Приказ от 13.12.2022 №77 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Городского округа Подольск Московской области на 2022 год».

- Приказ Комитета имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск от 21.02.2022 №6 «Об утверждении проверочных листов при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Городского округа Подольск».

В связи с особенностями Закона №248 для работы Отдела муниципального земельного контроля возникла необходимость принятия новых муниципальных нормативных актов, а именно:

- Решение Совета депутатов Городского округа Подольск МО от 20.07.2023 № 40/7 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 23.12.2021 №17/12 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, индикативных и ключевых показателей муниципального земельного контроля и их целевых значений на территории муниципального образования «городской округ Подольск Московской области»;

- Решение Совета депутатов Городского округа Подольск МО от 24.10.2023 № 46/3 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 23.12.2021 №17/12 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, индикативных и ключевых показателей муниципального земельного контроля и их целевых значений на территории муниципального образования «городской округ Подольск Московской области»;

- Решение Совета депутатов Городского округа Подольск МО от 24.10.2023 № 46/8 «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «городской округ Подольск Московской области», утвержденное решением Совета Депутатов Городского округа Подольск Московской области от 30.09.2021 №14/5.

V. Выводы и предложения

Муниципальный земельный контроль является эффективным и мощным инструментом в вопросах обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации.

Муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять постоянно, добиваясь от нарушителей полного устранения выявленных недостатков, пока нарушение не будет устранено полностью, а также недопущение нарушений земельного законодательства.

В соответствии с Законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба),

является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях повышения эффективности проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю следует уделить внимание внесенным изменениям в 2023 году в Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В 2024 году в соответствии с пунктом 3 постановление №336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием проводятся исключительно по основаниям, перечисленным в данном пункте.

В связи, с чем для снижения нарушений обязательных требований земельного законодательства в 2024, целесообразно уделить большое внимание проведению профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики нарушений обязательных требований, путем:

- размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации и на официальном сайте Комитета, информацию с соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений обязательных требований;
- делать акцент на контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом и выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

ПРОТОКОЛ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ ПО ПРОЕКТУ ДОКЛАДА
содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2023
год, при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории городского округа Подольск Московской области.

15 мая 2024 год

Общие сведения о проекте, представленном на общественные обсуждения: доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Подольск Московской области за 2023, подготавливается с целью оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов по муниципальному земельному контролю на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

Оповещение о начале общественных обсуждений и Проект размещены на официальном сайте Администрации Городского округа Подольск в разделе публичные слушания https://xn----8sbancyabljpnebm2aiit6frfsd.xn--plai/dokumenty/munitsipalnyj-kontrol/munitsipalnyj-zemelnyj-kontrol/?&cp_munitsipalnyj-zemelnyj-kontrol=2

Организатор проекта: Комитет имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск, Кирова ул., д. 4, г. Подольск, Московская область, 142100, тел./факс 8(4967) 57-09-30, 8(4967) 63-97-13, E-mail: pdls_komitet_izo@mosreg.ru.

Сроки проведения общественных слушаний: с 15.04.2024 по 14.05.2024.

На электронную почту Комитета имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск в период с 15.04.2024 по 14.05.2024 в рамках общественных слушаний предложений не поступало.

В ходе обсуждений проекта предложений и возражений не поступало.

Выводы.

Учитывая, что обращений по Проекту в установленные сроки не поступало, в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Городского округа Подольск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Городского округа Подольск

Московской области от 30.09.2021 № 14/5, доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Подольск Московской области за 2023 предлагается утвердить.

И. о. председателя Комитета имущественных
и земельных отношений Администрации
Городского округа Подольск

Н. А. Правдолюбова

Начальник отдела муниципального
земельного контроля

О.Г. Олексюк

ПРОТОКОЛ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ ПО ПРОЕКТУ ДОКЛАДА
содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2023
год, при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории городского округа Подольск Московской области.

15 мая 2024 год

Общие сведения о проекте, представленном на общественные обсуждения: доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Подольск Московской области за 2023, подготавливается с целью оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов по муниципальному земельному контролю на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

Оповещение о начале общественных обсуждений и Проект размещены на официальном сайте Администрации Городского округа Подольск в разделе публичные слушания https://xn----8sbancyabljpnebm2aiit6frfsd.xn--plai/dokumenty/munitsipalnyj-kontrol/munitsipalnyj-zemelnyj-kontrol/?&cp_munitsipalnyj-zemelnyj-kontrol=2

Организатор проекта: Комитет имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск, Кирова ул., д. 4, г. Подольск, Московская область, 142100, тел./факс 8(4967) 57-09-30, 8(4967) 63-97-13, E-mail: pdls_komitet_izo@mosreg.ru.

Сроки проведения общественных слушаний: с 15.04.2024 по 14.05.2024.

На электронную почту Комитета имущественных и земельных отношений Администрации Городского округа Подольск в период с 15.04.2024 по 14.05.2024 в рамках общественных слушаний предложений не поступало.

В ходе обсуждений проекта предложений и возражений не поступало.

Выводы.

Учитывая, что обращений по Проекту в установленные сроки не поступало, в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Городского округа Подольск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Городского округа Подольск

Московской области от 30.09.2021 № 14/5, доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2023 год, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Подольск Московской области за 2023 предлагается утвердить.

И. о. председателя Комитета имущественных
и земельных отношений Администрации
Городского округа Подольск



Н. А. Правдолобова

Начальник отдела муниципального
земельного контроля



О.Г. Олексюк